

АДМИНИСТРАЦИЯ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ САРМАКОВО

ЗОЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

КАБАРДИНО-БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

КЪЭБЭРДЕЙ-БАЛЪКЪЭР РЕСПУБЛИКЭМ И ЗОЛЬСКЭ МУНИЦИПАЛЬНЭ

КУЕМ ЩЫЩ СЭРМАКЪ КЪУАЖЭМ И !ЭТАЩХЬЭ

КЪАБАРТЫ-МАЛКЪАР РЕСПУБЛИКАНЫ ЗОЛЬСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ

РАЙОНУНУ САРМАКОВО ЭЛ ПОСЕЛЕНИЯСЫНЫ БАШЧЫСЫ

361721 с.п.Сармаково, Зольского муниципального района КБР. ул.Ленина ,220; Факс 78-6-11

**30.12.2020г. № 95**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ**

**ПОЛИТИКИ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ CАРМАКОВО ЗОЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА 2021 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГГ.**

В целях содействия социальному и экономическому развитию сельского поселения Сармаково Зольского муниципального района КБР, с учетом критериев эффективности и результативности бюджетных расходов и разработки проекта местного бюджета сельского поселения Сармаково Зольского муниципального района, руководствуясь, [ст. 184.2](consultantplus://offline/ref=A1C0BD0A275DA9DE78615954DA9F653F7DB44BCF0B5F5081D512A3372032F2A94D0AD04EC666E97CF1B076C2FDFCF4497C190EDBD758B83CI821G) Бюджетного кодекса Российской Федерации, [ст. 14](consultantplus://offline/ref=A1C0BD0A275DA9DE78615954DA9F653F7DB44BC90E5A5081D512A3372032F2A94D0AD04BC461E421A6FF779EBBADE74A78190DDBC8I523G) Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", а также [Положением](consultantplus://offline/ref=A1C0BD0A275DA9DE78614759CCF338327ABC15C60D5F5CD38C4DF86A773BF8FE0A45890C8269EE75F7BB2392B2FDA80F2D0A0DDFD75BB8238A391EI127G) о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в сельском поселении Сармаково Зольского муниципальном района, утвержденным решением Совета местного самоуправления сельского поселения Сармаково Зольского муниципального района от 17 февраля 2017 г. № 5/6, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемые Основные [направления](#P37) бюджетной и налоговой политики сельского поселения Сармаково Зольского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

2. Главному бухгалтеру местной администрации сельского поселения Сармаково Зольского муниципального района (Муковой Л. З.) при разработке проекта местного бюджета принять за основу данное постановление.

3. Организовать работу по составлению проекта местного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики сельского поселения Сармаково Зольского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы.

4. Главному специалисту по НПА (Цеевой М.Л.) обеспечить опубликование настоящего постановления в районной газете "Зольские вести" и размещение на официальном сайте местной администрации сельского поселения Сармаково Зольского муниципального района КБР.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава сельского поселения Сармаково Р. Г. Махов

Утверждены

постановлением

Местной администрации сельского поселения

Сармаково Зольского муниципального района КБР

от 30 декабря 2020 г. № 95

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ**

**СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ САРМАКОВО ЗОЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО**

**РАЙОНА НА 2021 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ**

**1. Общие положения**

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики сельского поселения Сармаково Зольского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного [кодекс](consultantplus://offline/ref=A1C0BD0A275DA9DE78615954DA9F653F7DB44BCF0B5F5081D512A3372032F2A95F0A8842C460F174F7A52093B8IA20G)а Российской Федерации, Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Кабардино-Балкарской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, [Законом](consultantplus://offline/ref=A1C0BD0A275DA9DE78614759CCF338327ABC15C60F595FDE8A4DF86A773BF8FE0A45891E8231E277F3A52393A7ABF94AI721G) Кабардино-Балкарской Республики от 07.02.2011 N 11-РЗ "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Кабардино-Балкарской Республике", [Положением](consultantplus://offline/ref=A1C0BD0A275DA9DE78614759CCF338327ABC15C60D5F5CD38C4DF86A773BF8FE0A45890C8269EE75F7BB2392B2FDA80F2D0A0DDFD75BB8238A391EI127G) о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в сельском поселении Сармаково Зольского муниципального района от 17 февраля 2017 № 5/6. При подготовке учитывались положения следующих документов:

- указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

- положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года;

- основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, поручений Президента Российской Федерации по реализации комплекса мер, направленных на сокращение дефицитов региональных бюджетов и уровня долговой нагрузки на бюджеты субъектов Российской Федерации;

- прогноза социально-экономического развития Кабардино-Балкарской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

- прогноза социально-экономического развития Зольского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;

- Программы оздоровления государственных финансов (оптимизации расходов) Кабардино-Балкарской Республики на 2019-2021 годы;

- муниципальных программ сельского поселения Сармаково Зольского муниципального района.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Сармаково Зольского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - основные направления бюджетной политики) являются базой для формирования местного бюджета сельского поселения Сармаково Зольского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, определяют стратегию действий местной администрации сельского поселения Сармаково Зольского муниципального района в части доходов, расходов бюджета, межбюджетных отношений и долговой политики.

Основная цель бюджетной политики - определение общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета сельского поселения Сармаково Зольского муниципального района, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задача основных направлений бюджетной политики - эффективное решение текущих задач и задач развития в соответствии с приоритетами социально-экономического развития сельского поселения Сармаково в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

**2. Основные итоги бюджетной, налоговой и долговой политики**

**Зольского муниципального района в 2019-2020 годах**

В местный бюджет сельского поселения Сармаково Зольского муниципального района в 2019 году поступило доходов в сумме 13 774,6 тыс. руб., при плановых показателях в сумме 8 788,7 тыс. руб., исполнение составило 157%.

Из общей суммы поступлений налоговые и неналоговые доходы составили 4 192,9 тыс. руб., при плане 3 484,0 тыс. руб., что составляет 120,3 % плановых показателей.

По безвозмездным поступлениям бюджетные назначения за 12 месяцев 2020 года исполнены на 111,7%, при плане 4 4801,9 тыс. руб. поступление составило 8 970,3 тыс. руб.

Расходы местного бюджета сельского поселения Сармаково Зольского муниципального района в 2019 году составили 13 365,4 тыс. руб. при годовом плане 13708,5 тыс. руб., план исполнен на 102.6%. процента.

Формирование и исполнение местного бюджета сельского поселения Сармаково, совершенствование бюджетного процесса в сельском поселении Сармаково Зольского муниципального района проведено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**3. Основные направления бюджетной политики**

**на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Основной целью бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов является обеспечение сбалансированности местного бюджета сельского поселения Сармаково Зольского муниципального района, устойчивости бюджетной системы и безусловное исполнение принятых обязательств, в первую очередь социально значимых, наиболее эффективным способом.

Конечная цель бюджетной политики состоит в повышении уровня и качества жизни населения в условиях сбалансированного бюджета. Это подразумевает создание условий для устойчивого повышения уровня жизни граждан, их всестороннего развития, защиту их безопасности, обеспечение социальных гарантий.

Основными задачами бюджетной политики на очередной бюджетный период являются:

1. Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования как необходимое условие реализации государственной политики. Для этого будет подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих обязательств. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств будут ограничиваться, их рассмотрение будет возможно исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии адекватной оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях.

2. Дальнейшая реализация принципа формирования местного бюджета Зольского муниципального района на основе муниципальных программ позволит повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

Направления и мероприятия социально-экономической политики сельского поселения Сармаково Зольского муниципального района, реализуемые в рамках муниципальных программ, должны иметь надежное и просчитанное финансовое обеспечение. Следовательно, необходимо провести работу по приведению объемов финансового обеспечения муниципальных программ на весь период их действия к реальным возможностям местного бюджета сельского поселения Сармаково Зольского муниципального района с учетом финансового положения бюджета в целом.

Систематический анализ муниципальных программ и расходов на их реализацию должен быть дополнен системой ответственности за достижение поставленных целей взамен действующего контроля формального исполнения планов и объемов расходов на то или иное направление. Важно обеспечить дальнейшую интеграцию государственных программ в процесс бюджетного планирования, в том числе регламентировать процесс выделения дополнительных ресурсов, увязав его с достижением целей и результатов соответствующих муниципальных программ.

3. Обеспечение бюджетной устойчивости и экономической стабильности

Ограничение роста расходов местного бюджета сельского поселения Сармаково Зольского муниципального района, не обеспеченных стабильными доходными источниками. Принятие новых расходных обязательств должно в обязательном порядке основываться на оценке прогнозируемых доходов местного бюджета сельского поселения Сармаково Зольского муниципального района.

4. Повышение качества предоставляемых населению муниципальных услуг. Прежде всего, это относится к таким значимым для общества сферам как образование, социальное обслуживание, культура, физическая культура и спорт.

В рамках решения данной задачи будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), сокращению доли неэффективных бюджетных расходов.

Необходимо продолжить работу по оптимизации структуры бюджетной сети за счет ликвидации или преобразования муниципальных учреждений, не оказывающих услуги, непосредственно направленные на реализацию полномочий органов муниципальной власти и органов местного самоуправления, а также несоответствующие профилю органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, в организации иной организационно-правовой формы.

5. Прозрачность и открытость бюджета и бюджетного процесса для общества

Бюджетная политика осуществляется в интересах общества. Успех ее реализации зависит не только от действий тех или иных органов власти, но и от того, в какой мере общество понимает эту политику, разделяет цели, механизмы и принципы ее реализации.

Этот подход реализован за счет формирования местного бюджета сельского поселения Сармаково Зольского муниципального района в "программном" формате, что подразумевает "привязку" финансовых ресурсов к конкретным целевым параметрам и результатам, прогнозируемым показателям социально-экономического развития, публичное обсуждение проектов, хода и итога реализации муниципальных программ.

Принцип прозрачности и открытости будет подкреплен новыми практиками его реализации, в полном объеме будут проведены процессы по открытию бюджетных процедур, в числе которых:

- соблюдение сроков и процедур подключения уполномоченных органов к государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами "Электронный бюджет". Это основной ресурс информации о муниципальных финансах.

6. Усиление муниципального внешнего и внутреннего финансового контроля за деятельностью главных администраторов бюджетных средств по обеспечению целевого и результативного использования бюджетных средств.

Основанная на высоких темпах экономического развития и растущих ценах на ресурсы модель постоянного роста бюджетных расходов к настоящему моменту исчерпала свои возможности. В этих условиях на первый план выходит:

- решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений политики сельского поселения Сармаково Зольского муниципального района;

- осуществление мероприятий по совершенствованию бюджетного процесса, развитию системы управления муниципальным долгом, имуществом, финансовыми активами, повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления Зольского муниципального района, включая оптимизацию их полномочий и численности, специализации функций, формированию интегрированной системы управления государственными финансами ("электронного бюджета").

Исходя из основных задач бюджетной политики предельные объемы бюджетных ассигнований местного бюджета Зольского муниципального района на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве "базовых" объемов бюджетных ассигнований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов приняты бюджетные ассигнования, утвержденные [решением](consultantplus://offline/ref=A1C0BD0A275DA9DE78614759CCF338327ABC15C60F585FD08F4DF86A773BF8FE0A45891E8231E277F3A52393A7ABF94AI721G) Совета местного самоуправления Зольского муниципального района от 28 декабря 2019 г. N 27/3 "О местном бюджете сельского поселения Сармаково Зольского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (далее - "базовые" объемы) с учетом изменений структуры расходов местного бюджета сельского поселения Сармаково Зольского муниципального района и отраслевых особенностей.

2. Базовые объемы на 2022 год приняты равными "базовым" объемам 2021 года.

3. Уточнение "базовых" объемов бюджетных ассигнований на 2021 - 2023 годы осуществлено с учетом следующих подходов:

1) уменьшаются бюджетные ассигнования по расходным обязательствам ограниченного срока действия, в том числе в связи с изменением контингента получателей;

2) расходы на оплату труда работников органов местного самоуправления сельского поселения Сармаково Зольского муниципального района рассчитываются с индексацией на уровень инфляции;

3) при планировании расходов на оплату труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и оценке достижения значений целевых показателей заработной платы, установленных в региональных планах мероприятий ("дорожных картах") изменений в отраслях социальной сферы, направленных на повышение эффективности образования и науки, культуры, здравоохранения и социального обслуживания населения, использовались:

- средняя численность работников соответствующей категории персонала в организациях социальной сферы государственной формы собственности по итогам федерального статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников за 2019 год;

обеспечение в 202 году уровня номинальной заработной платы в среднем по отдельным категориям работников бюджетной сферы в размерах не ниже уровня, достигнутого в 2020 году;

4) расходы на исполнение публичных обязательств, установленных [статьей 74.1](consultantplus://offline/ref=A1C0BD0A275DA9DE78615954DA9F653F7DB44BCF0B5F5081D512A3372032F2A94D0AD04EC56DE77EA3EA66C6B4ABFD55790711D9C95BIB21G) Бюджетного кодекса Российской Федерации, на 2021 - 2023 годы рассчитываются без индексации нормативным методом исходя из численности потребителей и установленных на 2020 год нормативов затрат с учетом итогов инвентаризации социальных выплат, льгот, мер социальной поддержки, предоставляемых отдельным категориям граждан, установленных нормативными правовыми актами Зольского муниципального района и переходом на их предоставление с учетом введения принципа нуждаемости и повышения адресности.

Бюджетные ассигнования местного бюджета сельского поселения Сармаково Зольского муниципального района, предусмотренные на услуги связи, транспортные услуги, арендную плату за пользование имуществом, работы, услуги по содержанию имущества (за исключением капитального ремонта имущества), прочие работы и услуги, безвозмездные перечисления организациям, а также прочие расходы приняты на уровне "базовых" объемов бюджетных ассигнований.

Указанные общие подходы применяются при формировании и распределении бюджетных ассигнований местного бюджета сельского поселения Сармаково Зольского муниципального района на реализацию всех муниципальных программ сельского поселения Сармаково и направлений деятельности органов местного самоуправления сельского поселения Сармаково Зольского муниципального района, не входящих в муниципальные программы сельского поселения Сармаково Зольского муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

**4. Основные направления налоговой политики**

**в 2021 году и в плановом периоде 2022 и 2023 годов**

Основные цели налоговой политики сельского поселения Сармаково Зольского муниципального района на 2021 - 2023 годы:

- увеличение налогового потенциала поселения, в том числе за счет привлечения инвестиций;

- продолжение политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот, установление новых налоговых льгот и преференций только в целях социальной поддержки и с учетом критериев адресности и нуждаемости;

- совершенствование налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений консолидированного бюджета сельского поселения Сармаково Зольского муниципального района;

- осуществление мероприятий по легализации доходной базы;

- повышение эффективности управления муниципальным имуществом сельского поселения Сармаково Зольского муниципального района и увеличение доходов от его использования;

- усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению и развитию доходной базы консолидированного бюджета сельского поселения Сармаково Зольского муниципального района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации имеющихся резервов.

В рамках межведомственного взаимодействия продолжится работа по доведению заработной платы до среднереспубликанских показателей в разрезе видов экономической деятельности.

С целью стимулирования предпринимателей к легализации доходов в рамках предоставленных полномочий органами местного самоуправления муниципальных образований КБР будет продолжена работа по установлению экономически обоснованных ставок единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности и корректирующего коэффициента базовой доходности в зависимости от категорий налогоплательщиков и видов предпринимательской деятельности.

В рамках реализации положений Налогового [кодекса](consultantplus://offline/ref=A1C0BD0A275DA9DE78615954DA9F653F7DB44FC800585081D512A3372032F2A95F0A8842C460F174F7A52093B8IA20G) Российской Федерации будет продолжена работа по налогообложению недвижимого имущества исходя из кадастровой стоимости объектов.

С 1 января 2016 года в Кабардино-Балкарской Республике осуществлен фактический переход на исчисление налога на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости в отношении ограниченного числа объектов недвижимости.

В 2021 году будет продолжен мониторинг ситуации с начислением и уплатой данного налога по новым правилам, изучение судебной практики, систематизация полученного опыта.

В целях вовлечения в налоговый оборот объектов капитального строительства, которые поставлены на кадастровый учет и в отношении которых осуществлена кадастровая оценка, но права собственности, на которые не зарегистрированы в установленном порядке, прорабатывается вопрос законодательного закрепления обязанности по уплате налога на имущество физических лиц в отношении таких объектов за собственниками земельных участков, на которых расположены указанные объекты.

В целях повышения качества администрирования налоговых и неналоговых доходов местного бюджета сельского поселения Сармаково Зольского муниципального района в 2021 - 2023 годах будут приняты меры по:

- увеличению собираемости платежей в бюджет сельского поселения Сармаково Зольского муниципального района, в том числе с физических лиц;

- поэтапному отказу от предоставления налоговых льгот по местным налогам;

- сокращению задолженности по налоговым платежам в бюджет, усилению претензионно-исковой работы с неплательщиками налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджет и принудительному взысканию задолженности;

- совершенствованию системы управления и распоряжения муниципальным имуществом сельского поселения Сармаково Зольского муниципального района.